

## 编者按

为聚焦党校学员“两带来”，发挥党校优势、体现党校特色，本刊与中央党校（国家行政学院）教务部合作，开设“党校学员‘两带来’”栏目，每期从党校学员“两带来”问题中选取两个问题，邀请相关专家进行解答。

## 问题

习近平总书记在中央政治局第九次集体学习时强调，铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。如何准确把握党的民族工作新的阶段性特征，铸牢中华民族共同体意识，推进新时代党的民族工作高质量发展？

DOI:10.14117/j.cnki.cn11-3331/d.2024.01.007

# 牢牢把握新时代党的民族工作的主线

文\_王延中

铸牢中华民族共同体意识是习近平总书记提出的马克思主义民族理论的重大原创性论断，是新时代党的民族工作的“纲”。2021年中央民族工作会议把铸牢中华民族共同体意识确定为新时代党的民族工作的主线，2023年又将其确定为民族地区各项工作的主线。深刻理解和全面把握铸牢中华民族共同体意识的重大意义与重点任务，对于深入学习和贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是习近平总书记关于加强和改进

民族工作的重要思想，推进新时代党的民族工作和民族地区各项工作的高质量发展、凝聚全国各族人民和全体中华儿女的力量、实现中华民族伟大复兴具有重要意义。

## 一、铸牢中华民族共同体意识与新时代民族工作重大成就

我们党自成立以来，始终坚持把马克思主义

民族理论基本原理同我国民族问题具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,积极探索适合我国国情的解决民族问题的正确道路。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,党的民族工作处于新的历史方位。以习近平同志为核心的党中央把马克思主义民族理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,根据对民族工作面临的新形势新任务的科学研判,提出铸牢中华民族共同体意识这一重大原创性论断,并将其确立为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线,形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,为新时代党的民族工作指明了方向、提供了根本遵循。

进入新时代以来,我国民族工作面临一些新形势新任务,在维护中华民族根本利益、实现中华民族伟大复兴、巩固社会主义民族关系等方面都面临一系列挑战。随着我国社会主要矛盾发生重大变化,区域经济发展不平衡,社会结构出现重大变迁,新兴阶层不断涌现,思想利益诉求更加多元,外部干预渗透破坏日益加剧,一些长期累积的深层次问题开始显现,一些新的苗头性问题也开始出现,对国家统一与民族团结形成重大冲击,中华民族整体利益和伟大复兴面临严峻挑战。

2014年,习近平总书记在广泛调研基础上提出牢固树立“中华民族共同体意识”的重大论断。在当年召开的中央民族工作会议上,习近平总书记分析了我国民族工作“五个并存”的时代特征,指出要处理好物质与精神的关系并反复强调加强精神力量建设的极端重要性,提出要把党的民族政策贯彻落实好,把民族地区改革发展稳定工作抓好,没有正确的思想认识不行;加强中华民族大团结,根本是增强文化认同,建设各民族共有精神家园,积极培养中华民族共同体意识。从提出中华民族共同体意识到确立铸牢中华民族共同体意识,再到将其确定为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线,铸牢中华民族共同体意识

的提出和发展,成为引领新时代党的民族工作和民族地区各项工作高质量发展的旗帜和灵魂。在习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想特别是铸牢中华民族共同体意识重大论断的引领下,新时代我国民族工作和民族地区各项工作取得历史性成就、发生历史性变革。

**实施精准扶贫与乡村振兴战略,推进民族地区全面建成小康社会。**党的十八大以来,通过产业扶持、资金投入、易地扶贫搬迁、教育提升等扶持政策,我国民族地区整体面貌发生翻天覆地的变化,昔日阻碍当地脱贫致富的“穷根”被逐渐斩断。少数民族和民族地区同全国一道如期打赢脱贫攻坚战,现行标准下民族地区3121万贫困人口全部脱贫,实现全面小康。全国民族自治地方420个贫困县全部脱贫摘帽,28个人口较少民族全部实现整族脱贫,迎来历史性变迁。各族群众的生活水平得到极大提升。通过脱贫攻坚奔小康,各族群众有了更稳定的工作、更满意的收入、更好的医疗卫生条件、更优质的生活环境。新时代10年间,民族地区城镇居民人均可支配收入年平均增长7.7%,农村居民人均可支配收入年平均增长10.2%。民族地区的人均寿命大幅度提高,西藏人均寿命10年间提高了4岁。一些新中国“一步跨千年”的“直过民族”又经历了一次从贫穷到全面小康的历史性跨越。

**大力推动新时代文化建设,中华民族共有精神家园内涵更加丰富。**新时代以来,党中央先后召开两次中央民族工作会议(2014年、2021年)、两次中央统战工作会议(2015年、2022年)、两次中央新疆工作座谈会(2014年、2020年)、两次中央西藏工作座谈会(2015年、2020年)、两次全国宗教工作会议(2016年、2021年)及2019年全国民族团结进步表彰大会等一系列会议,形成了党中央关于做好民族、宗教、西藏、新疆等方面工作的一系列新思路、新战略、新举措,深入开展文化润疆,深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人

铸魂等工程,广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史教育,引导各族群众树立正确的“五观”,使“四个意识”“四个共同”“四个与共”“五个认同”等观念在各族群众心中深深扎根。中国式现代化的持续推进,极大增强了各族人民对中华优秀传统文化的自豪感,对中华文化可以实现现代化并且继续推动中国式现代化向前发展的自信心明显增强,中华文化的主体性持续彰显。习近平新时代中国特色社会主义思想的创立是这一文化主体性的最有力体现。在坚持“道路自信、理论自信、制度自信”的基础上进一步提出坚定“文化自信”,为构筑中华民族共有精神家园指明了方向。新时代的脱贫攻坚精神、伟大抗疫精神、丝路精神、探月精神等,成为中华民族共有精神家园建设的生动写照,为构建各民族共享的中华文化符号和中华民族形象提供了精神动力。中华文化符号和中华民族形象不断丰富和凸显,中华民族的向心力和凝聚力不断增强。

**经济社会结构转型升级,有力地促进了各民族交往交流交融。**伴随工业化、城市化进程的不断发展,各民族交往交流交融达到了前所未有的广度和深度。从2010年到2020年,少数民族流动人口从1505万增长到3371万,流动率从13.5%增长到26.9%。少数民族人口向东部地区集聚趋势加强,人口数量从1102万人增加至1631万人,占少数民族总人口比重从9.8%提升至13%。各民族流动人口的大幅度增加进一步促进了民族之间的交往交流交融,大融居的格局更加稳固,为民族关系的健康发展提供了更加深厚的社会基础。教育、科技、文化、卫生、社保、就业等公共事业的快速发展,有力促进了各族人民群众共享日益均等化的基本公共服务。我国建成了全世界最大规模的教育体系、医保体系、社保体系、住房保障体系,基本公共服务质量不断提升。党的十八大以来,全国普通话普及率从70%提高到近81%,识字人口使用规范汉字比例超过95%,为铸牢中华民族共同体意识、

构筑中华民族共有精神家园奠定了坚实基础。

**不断完善民族领域的政策法规,加强民族工作能力建设。**党的十八大以来,按照增进共同性、尊重和包容差异性的原则推动新时代涉民族工作制度和政策法规稳步调整。铸牢中华民族共同体意识先后被写入新修订的《中国共产党章程》和《中国共产党统一战线工作条例》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国爱国主义教育法》等重要法律法规,中央相关部门及各级地方政府对涉民族宗教工作的政策法规进行梳理研判,及时推动立改废释等工作,不少地方对原有强化民族差异性、不利于铸牢中华民族共同体意识的法规文件予以修改或废止。教育法增加推广普及国家通用语言文字的内容,全国各地使用国家统编教材。为了更好体现民族政策的公平性,对少数民族高考加分政策进行调整,缩小加分幅度,在区域内更加精准合理。

**认真总结民族工作领域的经验教训,有效防范处置重大风险隐患,守住不发生区域性、系统性风险的底线。**针对民族工作所处的阶段性特征及局部地区反分裂斗争形势依然严峻的现实,防范化解民族领域的重大问题隐患、维护民族地区的社会安定与长治久安成为新时代民族工作的重中之重。特别是在新疆、西藏,认真贯彻新时代党的治疆、治藏方略,各种渗透颠覆破坏、民族分裂、宗教极端、暴力恐怖活动得到有效遏制,西藏实现持续稳定和快速发展,新疆呈现社会大局稳定、人民安居乐业的良好局面,网络舆情得到有效管控。

与新中国成立后高度重视建立民族区域自治制度和社会主义新型民族关系相比,与改革开放以来贯彻以经济建设为中心、大力促进少数民族和民族地区注重发展经济相比,新时代党的民族工作以处理好“四对关系”为根本方法,更加注重精神力量建设工作,提出铸牢中华民族共同体

意识的重大论断,形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,开创了民族工作高质量发展的新局面,促进了各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,新时代社会主义民族关系健康发展,中华民族大团结、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的生动局面更加巩固,中华民族的凝聚力进一步增强。

## 二、深刻认识铸牢中华民族共同体意识的重大意义

铸牢中华民族共同体意识是在推进“两个结合”特别是“第二个结合”中产生的重大原创性论断,是新时代马克思主义民族理论中国化时代化的重大理论创新成果。这一论断为新时代党的民族理论发展举旗定向,纠正了民族领域的一些思想认识问题和实践偏差,有力促进了民族政策法规的调整完善和民族工作的健康发展。在2021年中央民族工作会议讲话中,习近平总书记用四个“必然要求”概括了铸牢中华民族共同体意识的重大意义。

**铸牢中华民族共同体意识,是维护各民族根本利益的必然要求。**国家统一是国家最高利益所在,是各族人民根本利益所在。新中国成立以来,我们总体保持了团结稳定的良好局面,但境内外敌对势力的分裂、渗透、破坏活动一刻也没有停止,在特定区域,对国家统一与民族团结还一度造成过严重影响,“三股势力”仍然是影响各民族根本利益的重大挑战。一些思想认识误区和错误观点仍然根深蒂固,误导各族群众尤其是青少年的国家观与民族观。只有铸牢中华民族共同体意识,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,各民族共同维护好国家安全和社会稳定,才能不断实现各族人民对美好生活的向往,才能实现好、维护好、发展好各民族根本利益。

**铸牢中华民族共同体意识,是实现中华民族**

**伟大复兴的必然要求。**越是接近中华民族伟大复兴,国内外敌对势力越是会在裂解中华民族上大做文章,妄图阻断中华民族伟大复兴的历史进程。从外部看,一些国家妄图保持战略优势地位,频频制造民族话题攻击、抹黑我国,粗暴干涉我国内政,公然践踏国际法秩序和国际关系基本准则,企图使民族问题成为让我国社会冲突动荡的祸根。从内部看,经济社会发展并不自然而然带来中华民族共同体意识,如果忽视思想工作,反而可能会出现越是生活环境变好,越是跟中华民族共同体疏远的消极心理。特别是一些特定历史阶段的具体民族政策和措施,没有与时俱进调整优化,有的偏离了原有意图,固化了民族差异,滋长了一些人的狭隘民族意识。只有铸牢中华民族共同体意识,才能有效应对实现中华民族伟大复兴进程中民族领域可能发生的风险挑战,才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。

**铸牢中华民族共同体意识,是巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系的必然要求。**我国民族关系主流是好的,民族团结的基础日益稳固,但还存在一些影响民族关系的新情况新问题。一方面,民族地区发展迈上新台阶,但发展不平衡不充分问题依然突出。民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果任务较重,向高质量发展转型任务艰巨,尚未完全嵌入“双循环”新格局,在一定程度上造成少数民族的心理落差。另一方面,影响民族和谐的现象和问题依然存在,一些民族地区的国家通用语言文字普及程度较低,影响各民族间情感亲近和心灵相通甚至国家认同;一些地区不同民族群众因历史记忆、文化习俗、生活方式等影响,相互间还有成见或偏见,在社会生活中存在歧视性言行;一些地方以保护文化多样性为名,仍固守愚昧落后的生活方式和陈规陋习。只有铸牢中华民族共同体意识,才能增进各民族对中华民族的自觉认同,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

**铸牢中华民族共同体意识，是党的民族工作开创新局面的必然要求。**新时代党的民族工作取得巨大成就，但还存在不匹配、不适应的问题和短板。如把民族工作看小了，认为民族工作只是针对少数民族和民族地区的工作，是民族工作部门的工作；把职能任务看轻了，认为只要不出事就行；把工作重心看偏了，过于强调差异性，忽视共同性，过于注重“管肚子”，轻视“管脑子”；把工作格局看窄了，没有调动各方面共同做，没有带动全社会共同做；把风险隐患看低了，对苗头性问题麻痹大意，对明摆着的问题怕担责绕着走。只有顺应时代变化，按照增进共同性的方向改进民族工作，做到共同性和差异性辩证统一、民族因素和区域因素有机结合，才能把新时代党的民族工作做好做细做扎实。

四个“必然要求”极大提升了干部群众和社会各界对铸牢中华民族共同体意识重大意义的认识。坚持“四个共同”的中华民族历史观，牢固树立“四个与共”的共同体理念，准确认识中华民族的实体属性、中华民族的多元一体和“大一统”演进规律，准确把握新时代民族工作“四对关系”等一系列重要理论判断，是习近平文化思想的有机组成部分。唯有精神上站得住、站得稳，一个民族才能在历史洪流中屹立不倒、挺立潮头。唯有铸牢中华民族共同体意识，才能进一步强化中华民族文化主体性，更好地坚定文化自信。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信。铸牢中华民族共同体意识不仅仅是针对民族工作和民族地区的各项工作，也是加强新时代文化建设和推进中华民族现代文明建设的重要任务。这对于更好地坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，在世界文明格局的变迁中更好地构筑中国精神、中国价值、中国力量，夯实中华民族共同体建设的思想基础，更好地推进强国建设、民族复兴大业各项工作尤其是开启中国式

现代化新征程，具有十分重要的指导作用。

### 三、高度重视当前民族工作面临的风险和挑战

党的二十大吹响了强国建设和民族复兴的新号角，我们的勇气和信心不断增强。但是，越是走近世界舞台中央，越是进入中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程深处，越是在中国式现代化建设的新征程中，越是感到民族工作领域面临风险挑战的复杂性和严峻性。

从古至今，民族问题一直是影响各个国家乃至世界格局的一个重要因素或重大问题，仅20世纪就在一战、二战和冷战后分别发生了三次大的民族主义浪潮，深刻改变了世界格局。

进入21世纪以来，随着国际力量对比深刻调整，民族问题热度上升，民族主义呈现新的特点。当前比较典型的现象有以下几方面。美国福音民族主义崛起，鼓吹“白人至上”“美国优先”，对内撕裂美国、对外霸凌他国。近年因弗洛伊德事件引发的“黑命贵”运动，进一步加剧了美国根深蒂固的种族矛盾。欧洲极右翼民族主义复燃，一些国家右翼政党趁机重登政治舞台，法国等地不断爆发骚乱，外来穆斯林移民与本土居民的矛盾凸显。欧洲民族分离主义再度活跃，英国的苏格兰、西班牙的加泰罗尼亚独立呼声渐涨。第三世界宗教民族主义滥觞，印度、缅甸、斯里兰卡、苏丹、土耳其等国政党军方煽动“主体宗教”教众情绪，造成族群冲突不断。第三次民族主义浪潮造成苏联东欧等社会主义国家的解体，引发的民族分离运动不断蔓延；俄乌冲突旷日持久，深刻影响全球地缘政治格局。积怨已久的巴以冲突再次爆发，在全球引发剧烈震动，短期内难以得到根本解决，巴以冲突影响的蔓延导致地区形势和国际格局更趋复杂。新世纪至今20多年，世界因为民族问题导致的战乱纷争、国家分裂，教训惨痛。

与复杂多变的国际形势相比,新时代在党的领导下我国不仅继续保持经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,而且大踏步推进中华民族从富起来到强起来的伟大飞跃,以中国式现代化全面促进中华民族伟大复兴进程持续向前,并为人类实现现代化提供了中国智慧、中国方案、中国力量。然而,面对中国实力迅速发展和国际影响力持续上升的客观现实,美国不甘心霸权衰落,到处纠集盟友、挥舞大棒、制造动乱,将我国视为主要竞争对手,不断升级对我国的遏制打压力度。我国目前尚未实现国家完全统一,“台独”势力活动猖獗。与此同时,境内外的敌对势力妄图采取各种手段干扰破坏我国政治稳定 and 经济发展大局。民族地区由于受到多种因素的制约,存在的问题和面临的挑战更为直接。在以美西方为首的敌对势力的种种手段中,“民族牌”成本最低、影响却最广泛。美国国会、政府、智库、媒体齐上阵,对我国民族政策污名化、妖魔化;同时拉帮结派在民族问题上对我国围堵攻击,企图将民族主义浪潮引向我国,挑拨我国民族矛盾。新疆、西藏等地的民族分裂余毒还没有完全肃清。涉民族因素网络舆情更趋复杂,民族领域的风险挑战不容低估。

当前,我国民族地区在推进中国式现代化建设中还存在诸多短板。一方面,受三年疫情和国际经济下行压力的影响,民族地区在经济发展中面临不少困难,脱贫攻坚任务完成后,推进乡村振兴甚至保住不发生规模性返贫的压力较大。另一方面,受经济、社会、文化基础条件影响,边疆少数民族和民族地区全面推进现代化的任务很重。加快民族地区经济社会发展和现代化进程,使民族地区发挥好自身优势,更好地融入新发展格局,实现高质量发展,难度和挑战不小。推进全体人民共同富裕,最艰巨的任务往往也在边疆民族地区。

现代化进程有力促进了各民族交往交流交融,但在局部地区还存在比较明显的制约因素。从总体上看,我国民族关系是好的,在共同走向

社会主义现代化进程中,各民族之间的交往交流交融不断深化,跨族通婚率不断上升。但受历史上的民族纠纷等问题及现实资源竞争等因素的影响,有的地方民族关系有待进一步修复。交往交流相对容易,交融交心难度不小。

#### 四、关于进一步推进铸牢中华民族共同体意识的思考

在2023年10月27日中央政治局第九次集体学习时,习近平总书记强调,铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。全面贯彻党的二十大部署,准确把握党的民族工作新的阶段性特征,把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线,不断加强和改进党的民族工作,扎实推进民族团结进步事业,推进新时代党的民族工作高质量发展。为此,习近平总书记提出构建科学完备的中华民族共同体理论体系、建设中华民族现代文明和构筑中华民族共有精神家园、促进各民族广泛交往交流交融,大力宣介中华民族共同体意识、做好铸牢中华民族共同体意识相关工作等重点任务,进一步明确了当前民族工作的方向和实践路径。

**进一步提升全党和全社会对铸牢中华民族共同体意识重大意义和任务要求的认识。**铸牢中华民族共同体意识是马克思主义民族理论中国化时代化的最新成果,开辟了马克思主义民族理论中国化时代化新境界。这一思想论断不仅是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的纲领,也是习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是习近平文化思想的重要组成部分。同时,作为新时代中国特色解决民族问题的正确道路的时代探索,这一思想是做好新时代党的民族工作的理论指南和根本遵循。

全面贯彻铸牢中华民族共同体意识的主线要

求,是做好新时代党的民族工作和民族地区各项工作的纲领。要以主线来统领民族工作和民族地区各项工作,抓住重点、带动全局,不断加强和改进党的民族工作,扎实推进民族团结进步事业,推进新时代党的民族工作高质量发展。

**进一步明确铸牢中华民族共同体意识的核心任务。**铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。物质和精神不可偏废,要把“管肚子”与“管脑子”两方面工作同时抓好。精神层面的工作如何抓、如何更有成效,一个非常重要的指标就是看在引导各族人民牢固树立“四个与共”的共同体理念方面做得怎么样,是不是实现了“三个赋予”,即赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心的意义。

着力推进和加强铸牢中华民族共同体意识三大体系建设。做好铸牢中华民族共同体意识工作,要加强理论研究体系、宣传教育体系、政策法规体系建设。在理论研究体系方面,要构建科学完备的中华民族共同体理论体系;在宣传教育体系方面,要讲好中华民族故事,大力宣传中华民族共同体意识;在政策法规体系层面,要坚持和完善民族区域自治制度,健全民族政策和法律法规体系,推动民族事务治理体系和治理能力现代化。在理论建设方面,必须遵循中华民族发展的历史逻辑、理论逻辑,科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理,优化学科设置,加强学科建设,加强人才队伍建设尤其是青年人才培养,加快建设中华民族共同体史料体系、话语体系和理论体系。

明确构筑中华民族共有精神家园与建设中华民族现代文明的战略任务。构筑中华民族共有精神家园是在精神层面铸牢中华民族共同体意识的内容和抓手。必须顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋

势,深刻理解把握中华文明的突出特性,在新的历史起点上全面推进中华民族共有精神家园建设,为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的精神和文化基础。准确把握构筑中华民族共有精神家园的科学内涵和工作路径,面向各族群众加强党的理论和路线方针政策教育,深入实施红色基因传承工程,实施中华优秀传统文化传承发展工程,不断增强各族群众对中华文化的认同。全面推广普及国家通用语言文字,全面推行使用国家统编教材,为各民族共同走向社会主义现代化提供基础条件。

准确把握以中华民族大团结促进中国式现代化的战略目标和总体部署。民族之间的交融发展是历史大趋势,随着现代化进程还会进一步加强。要进一步促进各民族广泛交往交流交融,减少制约交融发展的各方面障碍,消除各民族之间的隔阂,实现心灵相通。必须高举中华民族大团结旗帜,推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗,把中华民族共同体建设与全面建成社会主义现代化强国结合起来,以各民族共同团结奋斗为强国建设、民族复兴凝聚磅礴力量,以全面实现各民族共同繁荣发展让各族人民共享强国建设、民族复兴的伟大荣光。

完善民族工作体制机制新格局,切实加强和改进民族工作。加快推进新时代党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的大统战工作格局建设,完善民族工作治理体系,提升民族工作治理能力,促进民族工作的高质量发展。积极探索民族地区各项工作与以铸牢中华民族共同体意识为主线的民族工作有机衔接、相互促进的新体制新机制,确保民族工作不偏离这条主线,使这条主线成为更好推进民族地区各项工作高质量发展的内生动力。■

(作者系中国社会科学院民族学与人类学研究所所长、研究员)

(责任编辑 范丽君)